



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**  
Број: 401-00-00027/2016-01  
Београд, 25. фебруар 2016. године

На основу члана 9. тач. 1) и 3) и члана 13. став 1. и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања са седиштем у Београду, Немањина 22-26,

Комисија за контролу државне помоћи на 49. седници, одржаној 25. фебруара 2016. године, доноси

### РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Јавног позива за доделу средстава за побољшање услова рада у предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом у 2016. години.

2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

### Образложење

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања поднело је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Предлог Јавног позива за доделу средстава за побољшање услова рада у предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом у 2016. години (у даљем тексту: Јавни позив) Дописом Број: 401-00-255/2016-24 од дана 11. фебруара 2016. године, са Општим обрасцем пријаве државне помоћи, Посебним обрасцем за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи, и осталим припадајућим прилозима у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет пријаве и основ за доделу државне помоћи садржан је у Јавном позиву.

2. Опис државне помоћи:

2.1. Правни основ:

Правни основ за за објављивање Јавног позива садржан је у члану 41. Закона о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом („Службени

гласник РС“, бр. 36/09 и 32/13) и у Програму распореда и коришћења средстава субвенција јавним нефинансијским предузећима и организацијама из Буџетског фонда за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом у 2016. години.

## 2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Република Србија, а предлагач прописа који представља правни основ за доделу државне помоћи је Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања (у даљем тексту: Давалац).

## 2.3. Корисник државне помоћи:

Корисници државне помоћи су предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом.

## 2.4. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано трајање је да се државна помоћ додељује у двогодишњем периоду у 2016. и 2017. години.

## 2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

## 2.6. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи је 149.500.000,00 динара.

## 2.7. Процењени број корисника државне помоћи:

Процењени број корисника државне помоћи је од 11 до 50.

## 2.8. Циљ и намена државне помоћи:

Циљ доделе државне помоћи је реализација мера подршке предузећима у виду посебног облика запошљавања особа са инвалидитетом на територији целе Републике Србије, чиме се доприноси социјалној димензији развоја, имајући у виду да ова предузећа запошљавају посебно угрожену групу становништва.

## 3. Одлука Комисије:

Комисија је на 49. седници Комисије, одржаној 25. фебруара 2016. године, утврдила да Јавни позив садржи основ за доделу државне помоћи сагласно члану 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09, у даљем тексту: Закон) којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији

положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

С обзиром на то да корисници државне помоћи нису унапред одређени (познати), Комисија је утврдила да се државна помоћ додељује на основу шеме државне помоћи, (члан 12. став 2. Закона), којим је прописано да је шема државне помоћи скуп свих прописа, који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати) односно нацрта, односно предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати).

Комисија је такође анализирала Јавни позив и закључила да се по овом Јавном позиву средства могу одобрити за подршку развоја конкурентности предузећа рефундацијом, за највише пет месеци за репроматеријал и остале помоћне материјале плаћене у периоду од 1. октобра 2015. године до 29. фебруара 2016. године, с тим да одобрени износ за остале помоћне материјале може износити максимално до 15 % укупно одобрених средстава предузећу. Даље, предузећима основаним у 2015. години максимално се могу одобрити средства за највише пет месеци за плаћен репроматеријал и остале помоћне материјале, у посматраном периоду, а не више од 2.000.000,00 динара. Уколико је износ укупних средстава која предузећа потражују већи од укупног износа расположивих средстава за ове намене по јавном позиву предузећу се одобравају средства за краћи период од пет месеци.

Приликом доношења одлуке, Комисија је узела у обзир да се средства додељују предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом, ради смањења оперативних трошкова, смањивања лоших економских услова за пословање и омогућавање конкурентнијег иступања на тржишту. Такође, оперативном помоћи за текуће пословање, уклониће се и структурни недостатци који су повезани са структуром запослених особа са инвалидитетом, које имају умањену радну способност и самим тим долази до већег „шкарта“ у готовим производима, односно мање ефикасног коришћења сировина и дужег процеса рада што проузрокује већу потрошњу енергије и мању продуктивност.

У складу са наведеним, Комисија је оценила да се у конкретном случају ради о додели регионалне државне помоћи за оперативно пословање, прописане чланом 17. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13 и 119/14 - у даљем тексту: Уредба). С тим у вези Комисија је закључила и да ће државна помоћ допринети равномерном регионалном развоју, тј. запошљавању особа са инвалидитетом на територији целе Републике Србије, да је пропорционална тешкоћама које треба да се отклоне, јер ова предузећа запошљавају посебно угрожену групу становништва, да ће се државна помоћ постепено смањивати и временски је ограничена на двогодишњи период.


Комисија је такође, оцењивала и део који се односи на доделу средстава предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом, која се сматрају привредним субјектима у тешкоћама, у складу са чланом 2. Уредбе и додељиваће се као државна помоћ мале вредности (*de minimis* државна помоћ), како је наведено у Јавном позиву.

У складу с тим, Комисија закључује да *de minimis* државна помоћ не представља предмет разматрања Комисије и указује на то да се *de minimis* државна помоћ не пријављује Комисији на одлучивање о дозвољености (чл. 95-97. Уредбе), већ одлуку о оправданости доделе *de minimis* државне помоћи доноси давалац државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.

**Упутство о правном средству:** Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

  
**Анријана Ђурчић**

Достављено:

- Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања
- Архиви